



402/18.06.2018

Parlamentul României
Senat

*Comisia pentru constituționalitate
libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor
Curții Europene a Drepturilor Omului*

*Comisia pentru învățământ, știință,
tineret și sport,*

Nr.LXVIII/ 920 /18.06.2018

Nr./ 166 /18.06.2018

R A P O R T C O M U N

la *Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare*

În conformitate cu prevederile art.146 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru constituționalitate, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport au fost sesizate, prin adresa nr. **L402/2017**, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterei și elaborării raportului comun la **Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare**, ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.249 din 31 mai 2018.

În ședința din 18 iunie 2018, membrii celor două Comisii, analizând legea trimisă la promulgare și considerentele expuse în Decizia Curții nr.249/2018, au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere a Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017**, cu amendamentele cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport.

Prin decizia menționată, Curtea a reținut că **înființarea/reorganizarea sau încetarea activității unei edituri**, precum cea care face obiectul legii în dezbatere, **se dispune printr-un act de reglementare secundară**, care se subsumează competenței autorității administrației publice centrale. De altfel, o asemenea teză a fost îmbrățișată și la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. **645/1991** prin care a fost înființată Regia Autonomă "Editura Didactică și Pedagogică"; mai mult, la această teză a achiesat și

legiuitorul delegat care a adoptat ordonanța de urgență ce face obiectul legii de aprobare analizate, întrucât **în actul constitutiv** al Societății "Editura Didactică și Pedagogică" - S.A. **se prevede că această societate, în cazul de față pe acțiuni, poate fi transformată în alte forme de societăți, prin hotărâre de Guvern.**

Curtea Constituțională mai reține că art. 7 alin. (6) din cuprinsul ordonanței de urgență prevede că actul constitutiv al societății, care, astfel cum s-a arătat anterior, are rang de lege, se poate modifica prin hotărârea Adunării Generale a Acționarilor.

Astfel, Curtea constată că, potrivit ordonanței de urgență analizate, un act cu rang de lege ar putea fi modificat atât prin hotărâre de Guvern, cât și prin hotărâre a Adunării Generale a Acționarilor, ceea ce **nu poate fi acceptat din perspectiva rangului și naturii juridice a actului legislativ.** Acest aspect demonstrează că, în realitate, operațiunea juridică de reorganizare, prin transformare, trebuia realizată printr-un act de reglementare secundară, sfera de relații sociale vizate neputând face obiectul legii/ordonanței de urgență.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate**, libertăți civile și monitorizare a executării hotărârilor Curții Europene a Drepturilor Omului și **Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport supun spre dezbateră și adoptare**, plenului Senatului, **raportul comun de admitere a Legii pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare, cu amendamentele din anexa care face parte integrantă din prezentul raport.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ionuț SIBINESCU

Secretar,

Senator Bogdan MATEI

Președinte,

Senator Liviu Marțan POP

Secretar,

Senator Doru-Adrian PĂNESCU

AMENDAMENTE la

Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare,

adoptate de Comisii

| Nr. Crt. | Textul legii trimise la promulgare | Amendamente adoptate de Comisii | Observații |
|----------|---|---|---|
| 1. | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare | Lege pentru <i>respingerea</i> Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare | Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi. |
| 2. | | <i>Art.1.- Se respinge Ordonanța de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.835 din 20 octombrie 2017.</i> | Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi. |

| Nr. Crt. | Textul legii trimise la promulgare | Amendamente adoptate de Comisii | Observații |
|----------|------------------------------------|---|--|
| 3. | | <p><i>Art.2.- La intrarea în vigoare a prezentei legi, patrimoniul, personalul, precum și drepturile și obligațiile rezultate din actele juridice încheiate de Societatea Editura Didactică și Pedagogică - S.A. vor fi preluate de Regia Autonomă „Editura Didactică și Pedagogică”.</i></p> | <p>Amendament adoptat de comisii cu unanimitate de voturi.</p> |